

福建省住房和城乡建设厅
福建省发展和改革委员会
福建省工业和信息化厅
福建省自然资源厅
福建省水利厅
福建省生态环境厅
福建省人民防空办公室

文件

闽建许〔2019〕127号

福建省住房和城乡建设厅等7部门关于印发
工程建设项目（房建市政类）审批流程图
示范文本和审批事项清单的通知

各设区市（含平潭综合实验区）住建、发改、工信、自然资源、水利、生态环境、人防部门，省直相关单位：

为贯彻落实《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）和《福建省全面

开展工程建设项目审批制度改革实施方案》（闽政办〔2019〕34号）有关要求，现将工程建设项目（房建、市政类、工业、带方案出让土地、小型工程）审批流程图示范文本和审批服务事项清单印发你们，并就有关事项通知如下。

一、各设区市制定本地区工程建设项目审批流程图时，可进一步细化工程项目分类、简化优化流程环节，减少并具体明确各审批事项的前置条件和申报材料，使流程更优、时限更短、办事更方便。各类评估评审事项，如已经相关部门出具书面审查意见的，不再重复审查，不占用审批时间。

二、各设区市应将审批流程固化在审批管理信息系统，在系统完善前可在线下实施，或线上线下同步运行。

三、各地要严格执行各审批阶段“一份办事指南，一张申请表单，一套申报材料，完成多项审批”的运作模式，不同审批阶段的审批部门共享申报材料和信息，不得要求申请人重复提交材料。

四、工程建设项目审批事项清单实行动态管理。根据法律法规变化及改革推进情况，由省适时调整公布。

五、各地在实施过程中有何问题和建议，请及时收集并函告省工程建设项目审批制度改革领导小组办公室。

附件：1. 工程建设项目审批服务事项清单

2. 工程建设项目审批流程图简要说明

3. 工程建设项目审批流程图

福建省住房和城乡建设厅 福建省发展和改革委员会 福建省工业和信息化厅

福建省自然资源厅 福建省水利厅 福建省生态环境厅

福建省人民防空办公室

2019 年 8 月 9 日

(此件主动公开)

政府投资房建类项目审批服务事项清单（34 项）

序号	审批阶段	审批部门	审批事项名称	承诺时限
1		自然资源	*建设项目用地预审和选址意见书核发	8个工作日
2		发改	依法必须招标的投资项目招标事项核准	3个工作日
3			节能审查	6个工作日
4			政府投资项目建议书审批	4个工作日
5			*政府投资项目可行性研究报告审批	6个工作日
6	立项用地规划许可阶段	自然资源	*建设用地规划许可证核发	6个工作日
7			海域使用预审	16个工作日
8			建设项目压覆重要矿产资源审批	7个工作日
9		生态环境	建设项目环境影响登记表备案	即办
10			建设项目（含海洋工程）环境影响报告表审批	10个工作日
11		水利	生产建设项目水土保持方案审批	6个工作日
12			洪水影响评价审批	6个工作日
13	工程建设许可阶段	林业	建设项目使用林地审核	6个工作日
14		发改	*政府投资项目初步设计审批	6个工作日
15			*国有建设用地使用权供应审核	6个工作日
16		自然资源	*建设用地批准书核发	6个工作日
17			*建设工程规划许可证核发	13个工作日
18			海域使用权审核	16个工作日

序号	审批阶段	审批部门	审批事项名称	承诺时限
19		人防	*应建防空地下室的民用建筑项目报建审批	3个工作日
20		建设	*建筑工程施工许可证核发	2个工作日
21			排水许可审批（施排、接排、永排）	5个工作日
22			*建设工程消防设计审核	3个工作日
23	施工许可阶段	园林	工程建设涉及城市绿地、树木审批	5个工作日
24		交警	占道挖掘审批	5个工作日
25		城管	市政基础设施建设审批	3个工作日
26		招标	*工程项目招标投标情况书面报告备案	2个工作日
27			*房屋和市政基础设施工程投标备案	2个工作日
28	竣工验收阶段	建设	*建设工程消防验收或建设工程竣工验收消防备案	7个工作日
29			*质量竣工验收监督	5个工作日
30		自然资源	*建设工程规划条件核实意见书核发	8个工作日
31			*建设项目开竣工申报及土地检查核验	6个工作日
32		人防	*人防工程竣工验收备案	4个工作日
33		建设	*建设工程档案验收	5个工作日
34			*工程竣工验收备案	即办

备注：带*号事项为必须事项，其他为可能涉及的事项。

政府投资市政类（线性工程）项目审批服务事项清单（28项）

序号	审批阶段	审批部门	审批事项名称	承诺时限
1	立项用地 规划许可 阶段	自然资源	*建设项目用地预审和选址意见书核发	8个工作日
2			*建设用地规划许可证核发	6个工作日
3			建设项目压覆重要矿产资源审批	7个工作日
4			海域使用预审	16个工作日
5		发改	政府投资项目建议书审批	4个工作日
6			*政府投资项目可行性研究报告审批	6个工作日
7			依法必须招标的投资项目招标投标事项核准	3个工作日
8			节能审查	6个工作日
9	工程建设 许可阶段	生态环境	建设项目环境影响评价备案	即办
10		林业	建设项目（含海洋工程）环境影响报告表审批	10个工作日
11			建设项目使用林地审核	6个工作日
12		水利	生产建设项目水土保持方案审批	6个工作日
13			洪水影响评价审批	6个工作日
14		发改	*政府投资项目初步设计审批	6个工作日
15		自然资源	*国有建设用地使用权供应审核	6个工作日
16			*建设用地批准书核发	6个工作日
17			*建设工程规划许可证核发	13个工作日
18			海域使用权审核	16个工作日

序号	审批阶段	审批部门	审批事项名称	承诺时限
19	施工许可阶段	招标	*房屋和市政基础设施工程投标备案	2个工作日
20			*工程项目招标投标情况书面报告备案	2个工作日
21		建设	*建筑工程施工许可证核发	2个工作日
22			*建设工程消防设计审核	3个工作日
23	竣工验收阶段	建设局	*质量竣工验收监督	5个工作日
24			*建设工程消防验收（或建设工程竣工验收消防备案）	7个工作日
25		自然资源局	*建设工程规划条件核实	8个工作日
26			*建设项目开竣工申报及土地检查核验	6个工作日
27		建设	*建设工程档案专项验收	5个工作日
28			*建设工程竣工验收备案	即办

备注：带*号事项为必须事项，其他为可能涉及的事项。

社会投资房建类项目审批服务事项清单（30项）

序号	审批阶段	审批部门	审批事项名称	承诺时限
1	立项用地规划阶段	发改	*企业投资项目备案	即办
2			节能审查	6个工作日
3			依法必须招标的投资项目招标事项核准	3个工作日
4		生态环境	建设项目环境影响评价备案	即办
5			建设项目（含海洋工程）环境影响报告表审批	10个工作日
6		自然资源	建设用地规划许可证核发	6个工作日
7			建设项目压覆重要矿产资源审批	7个工作日
8			海域使用预审	16个工作日
9		水利	生产建设项目水土保持方案审批	6个工作日
10			洪水影响评价审批	6个工作日
11		省林业厅	建设项目使用林地审核	6个工作日
12	工程建设许可阶段	自然资源	*国有建设用地使用权供应审核	6个工作日
13			*建设用地批准书核发	6个工作日
14			海域使用权审核	16个工作日
15			*建设工程规划许可证核发	13个工作日
16			景观性立面审查（专家评审会）	13个工作日

序号	审批阶段	审批部门	审批事项名称	承诺时限
17	施工许可 阶段	人防	*应建防空地下室的人民用建筑项目报建审批	3个工作日
18		建设	*建筑工程施工许可证核发	2个工作日
19			*建设工程消防设计审核	3个工作日
20			排水许可审批（施排、接排、永排）	5个工作日
21		园林	工程建设涉及城市绿地、树木审批	5个工作日
22		交警支队	占道挖掘审批	5个工作日
23		城管委	市政设施建设类审批	3个工作日
24	竣工验收 阶段	建设	*建设工程消防验收或建设工程竣工验收消防备案	7个工作日
25			*质量竣工验收监督	5个工作日
26		自然资源	*建设工程规划条件核实意见书	8个工作日
27		人防	*人防工程竣工验收备案	4个工作日
28		自然资源	*建设项目开竣工申报及土地检查核验	6个工作日
29		建设	*建设工程档案验收	5个工作日
30			*建设工程竣工验收备案	即办

备注：带*号事项为必须事项，其他为可能涉及的事项。

社会投资工业项目审批服务事项清单（31项）

序号	审批阶段	审批部门	审批事项名称	承诺时限
1	立项用地规划许可阶段	发改或工信	*企业投资项目核准（备案）	6个工作日（即办）
2			节能审查	6个工作日
3			依法必须招标的投资项目招标投标事项核准	3个工作日
4		自然资源	*建设用地规划许可证核发	6个工作日
5			建设项目用地预审和选址意见书核发	8个工作日
6			海域使用预审	16个工作日
7			建设项目压覆重要矿产资源审批	7个工作日
8		生态环境	建设项目环境影响评价备案	即办
9			建设项目（含海洋工程）环境影响报告表审批	10个工作日
10		水利	生产建设项目水土保持方案审批	6个工作日
11			洪水影响评价审批	6个工作日
12			取水许可审批	6个工作日
13		省林业厅	建设项目使用林地审核	6个工作日
14	工程建设许可阶段	自然资源	*国有建设用地使用权供应审核	6个工作日
15			*建设用地批准书核发	6个工作日
16			*建设工程规划许可证核发	13个工作日
17			海域使用权审核	16个工作日

序号	审批阶段	审批部门	审批事项名称	承诺时限
18	施工许可阶段	建设	*建筑工程施工许可证核发	3个工作日
19			*建设工程消防设计审核	3个工作日
20			排水许可核发（施排、接排、永排）	5个工作日
21		人防	*应建防空地下室的民用建筑项目报建审批	3个工作日
22		园林	工程建设涉及城市绿地、树木审批	5个工作日
23		交警支队	占道挖掘审批	5个工作日
24		城管委	市政设施建设类审批	3个工作日
25		竣工验收阶段	建设	*建设工程消防验收或建设工程竣工验收消防备案
26	*质量竣工验收监督			5个工作日
27	自然资源		*建设工程规划条件核实意见书核发	8个工作日
28			*建设项目开竣工申报及土地检查核验	6个工作日
29	建设		*建设工程档案验收	5个工作日
30			*建设工程竣工验收备案	即办
31	人防		*人防工程竣工验收备案	4个工作日

备注：带*号事项为必须事项，其他为可能涉及的事项。

带方案出让用地的社会投资项目审批服务事项清单（21 项）

序号	审批阶段	审批部门	审批事项名称	承诺时限
1	立项用地规划许可阶段	发改或工信	*企业投资项目核准（备案）	6个工作日（即办）
2			节能审查	6个工作日
3			依法必须招标的投资项目招标事项核准	3个工作日
4		自然资源	*建设用地规划许可证核发	6个工作日
5	工程建设许可阶段	自然资源	*国有建设用地上地使用权供应审核	6个工作日
6			*建设用地批准书核发	6个工作日
7			*建设工程规划许可证核发	6个工作日
8		人防	*应建防空地下室的民用建筑项目报建审批	3个工作日
9		建设	*建筑工程施工许可证核发	3个工作日
10			*建设工程消防设计审核	3个工作日
11			排水许可审批（施排、接排、永排）	5个工作日
12		园林	工程建设涉及城市绿地、树木审批	5个工作日
13		交警支队	占道挖掘审批	5个工作日
14		城管委	市政设施建设类审批	3个工作日

序号	审批阶段	审批部门	审批事项名称	承诺时限
15	竣工验收阶段	建设	*建设工程消防验收或建设工程竣工验收消防备案	7个工作日
16			*质量竣工验收监督	5个工作日
17		自然资源	*建设工程规划条件核实意见书	8个工作日
18		自然资源	*建设项目开工竣工申报及土地检查核验	6个工作日
19		人防	*人防工程竣工验收备案	4个工作日
20		建设	*建设工程档案专项验收	5个工作日
21			*建设工程竣工验收备案	即办

备注：带*号事项为必须事项，其他为可能涉及的事项。

社会投资小型工程建设项目审批服务事项清单（20 项）

序号	审批阶段	审批部门	审批事项名称	承诺时限
1	工程建设许可阶段	发改 (工信)	*企业投资项目备案	即办
2		自然资源	*建设用地规划许可核发	6个工作日
3			*建设工程规划许可证核发	4个工作日
4			*国有建设用地使用权供应审核	6个工作日
5			*建设用地批准书核发	6个工作日
6			海域使用预审	16个工作日
7		生态环境	建设项目环境影响登记表备案	即办
8			建设项目（含海洋工程）环境影响报告表审批	10个工作日
9		水利	生产建设项目水土保持报告表/登记表备案	6个工作日
10		自然资源	海域使用权审核	16个工作日
11	施工许可阶段	建设	*建筑工程施工许可证核发	2个工作日
12			*建筑工程消防设计审核（备案抽查）	2个工作日
13		人防	*应建防空地下室的民用建筑项目报建审批	2个工作日

序号	审批阶段	审批部门	审批事项名称	承诺时限
14	竣工验收阶段	建设	*建设工程消防验收或建设工程竣工验收消防备案	7个工作日
15			*质量竣工验收监督	5个工作日
16			*建设工程档案验收	5个工作日
17		自然资源	*建设项目开工竣工申报及土地检查核验	6个工作日
18			*建设工程规划条件核实意见书	8个工作日
19		人防	*人防工程竣工验收备案	4个工作日
20		建设	*建设工程竣工验收备案	即办

备注：带*号事项为必须事项，其他为可能涉及的事项。

附件 2

工程建设项目审批流程图简要说明

工程建设项目审批流程图（以下简称项目审批流程图）分为政府投资房建类项目、政府投资市政类（线性工程）项目、社会投资房建类项目、社会投资工业项目、社会投资小型工程项目、带方案出让用地的社会投资项目等 6 类。按照审批环节精简效能、审批部门协同办理、审批过程并行推进的原则，根据不同项目类型，将政府投资房建类和市政类、社会投资房建类和工业项目、小型工程和带方案出让用地的社会投资项目，全流程审批时间分别压缩至 90、70、50 个工作日以内。项目审批流程图以简图和详图两种方式展现，便于各地各部门理解实施。现简要说明如下：

一、项目审批流程图包括项目前期策划生成和项目审批阶段两大部分。项目前期策划生成所需时限不计入审批时限。实际工作中，需要各地各部门加强项目前期策划生成，为项目审批提速奠定基础。

二、根据项目不同特点，项目审批流程图在审批阶段划分上，作了以下区分：（1）政府投资房建类项目、政府投资市政类项目、社会投资房建项目、社会投资工业项目等 4 类工程项目审批均划分为立项用地规划许可阶段、工程建设许可阶段、施工许

可阶段、竣工验收阶段等 4 个审批阶段。(2) 社会投资小型工程建设项目划分为工程建设许可阶段、施工许可阶段、竣工验收阶段等 3 个审批阶段。(3) 带规划设计方案出让用地的社会投资项目划分为立项用地规划许可阶段、工程建设许可施工许可阶段、竣工验收阶段等 3 个审批阶段。

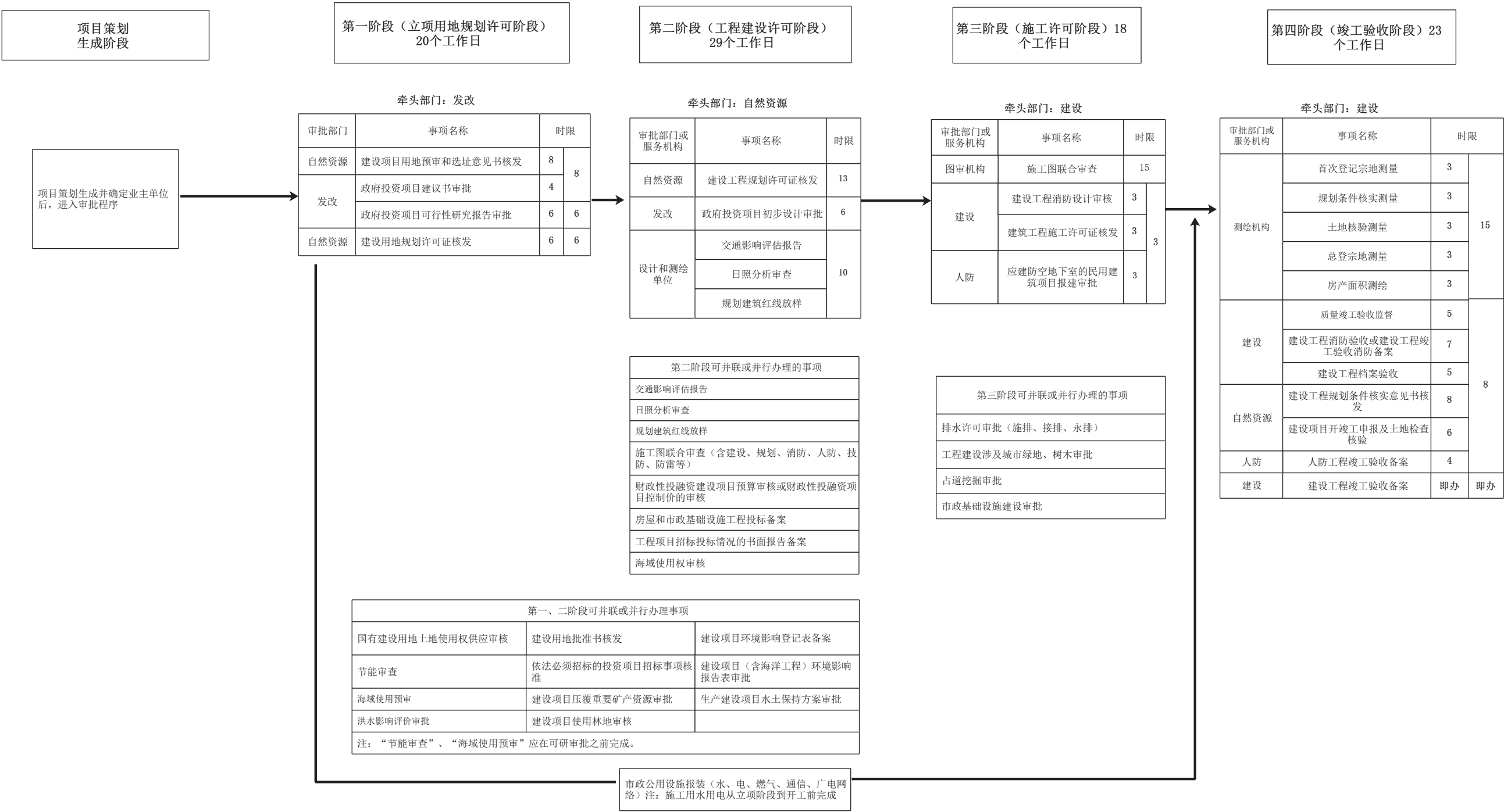
三、项目审批流程图对各审批阶段相应的审批环节进一步精简，其中：(1) 立项用地规划许可阶段，将建设项目用地预审与选址意见书核发合并办理。(2) 工程建设许可阶段，将设计方案审查并入“建设工程规划许可证核发”事项中办理、“人防审查意见”不作为办理建设工程规划许可证的前置条件。(3) 施工许可阶段，实行施工图设计文件联合审查，将质量安全监督手续与施工许可证合并办理；“人防审查意见”不作为办理施工许可证的前置条件，与施工许可证核发并行办理。(4) 竣工验收阶段，实行规划、土地、消防、人防、档案等事项限时联合验收。对于联合验收涉及的土地、规划、房产等测绘工作，推行“多测合一”，实行“一次委托、联合测绘、成果共享”。

四、项目审批流程图将审批各阶段涉及的中介服务和公用服务事项纳入相关阶段办理或与相关阶段并行推进。其中：(1) 探索推行“多评合一”。根据各地实际情况，对工程项目涉及的地质灾害危险性评估报告、水土保持方案、项目节能评估等评估事项，进行联合审查，探索“统一受理、同步评审、统一反馈”的运作模式，缩短工程项目评审周期。(2) 工程招投标备案和招投

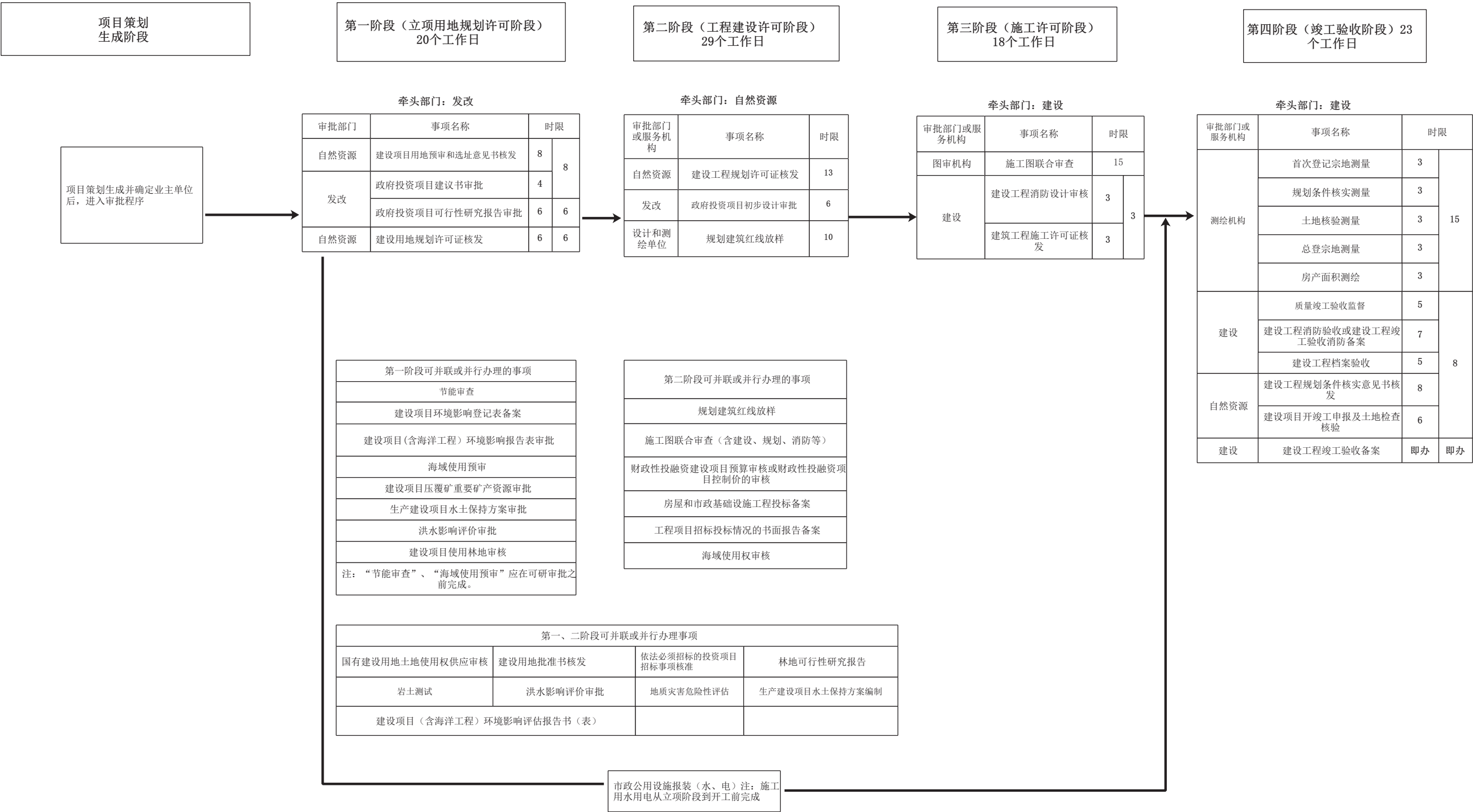
标情况书面报告备案，在施工许可阶段办理。（3）工程建设涉及城市绿地、树木审批、占道挖掘审批、市政设施建设类审批、排水许可审批事项，并行于施工许可阶段同步开展。（4）水电气等公用服务纳入相应审批阶段办理、并行推进，明确办理时限。供水、供电、燃气、排水、通信、广电网络等市政公用基础设施报装提前到取得建设工程规划许可证后，即可办理，在工程施工阶段完成相关设施建设，单体验收合格后直接办理接入手续；验收不合格的，整改完成后，予以办理接入手续。同时，供水、供电部门应在施工许可前配合完成施工用水用电接入事宜。

五、项目审批流程如涉及专家评审、公示或听证的，不计入审批时限。社会投资房建类项目和社会投资小型工程建设项目审批事项流程图不包括以划拨方式取得用地的项目。

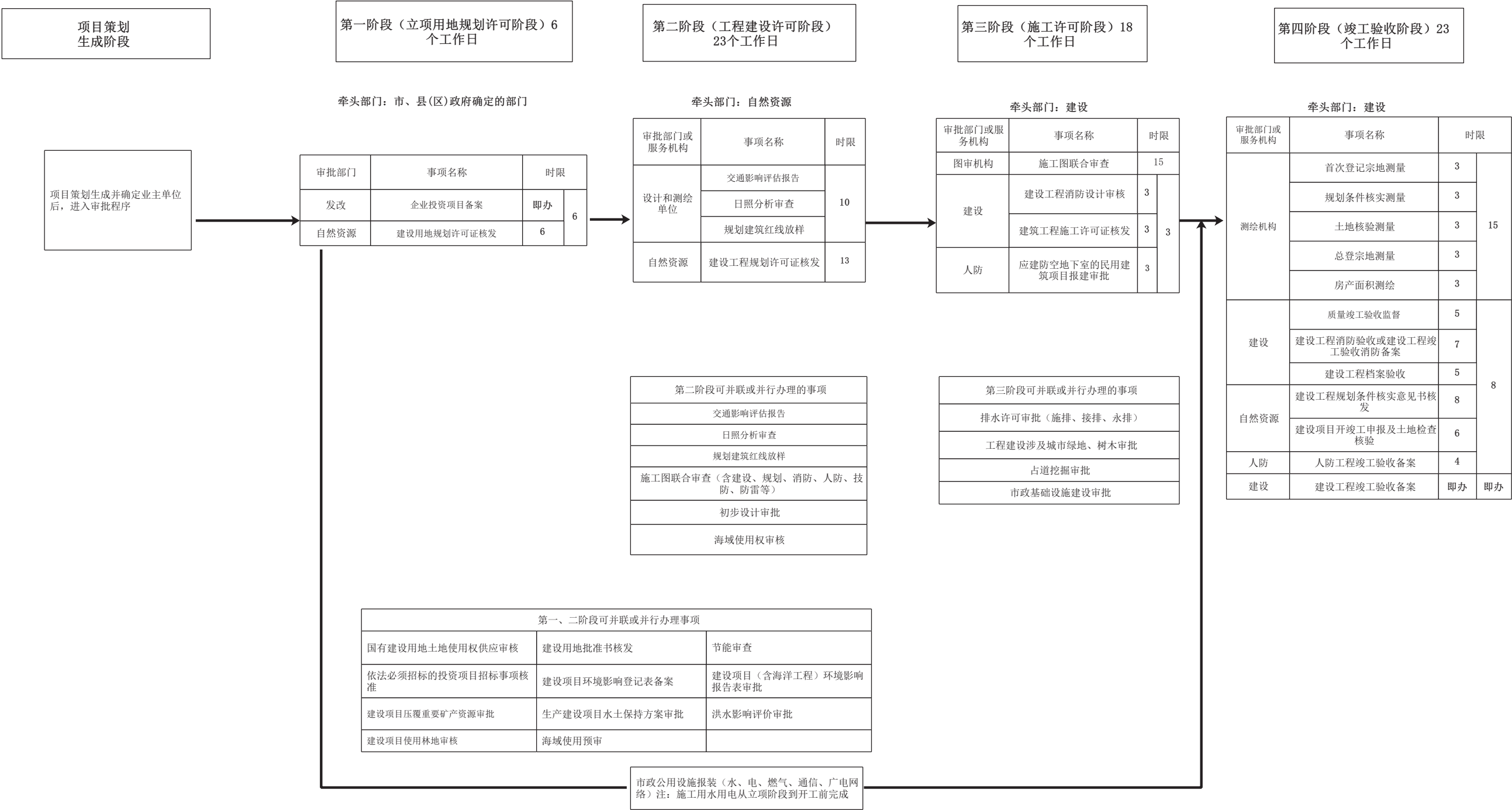
政府投资房建类项目审批流程简图（90个工作日）



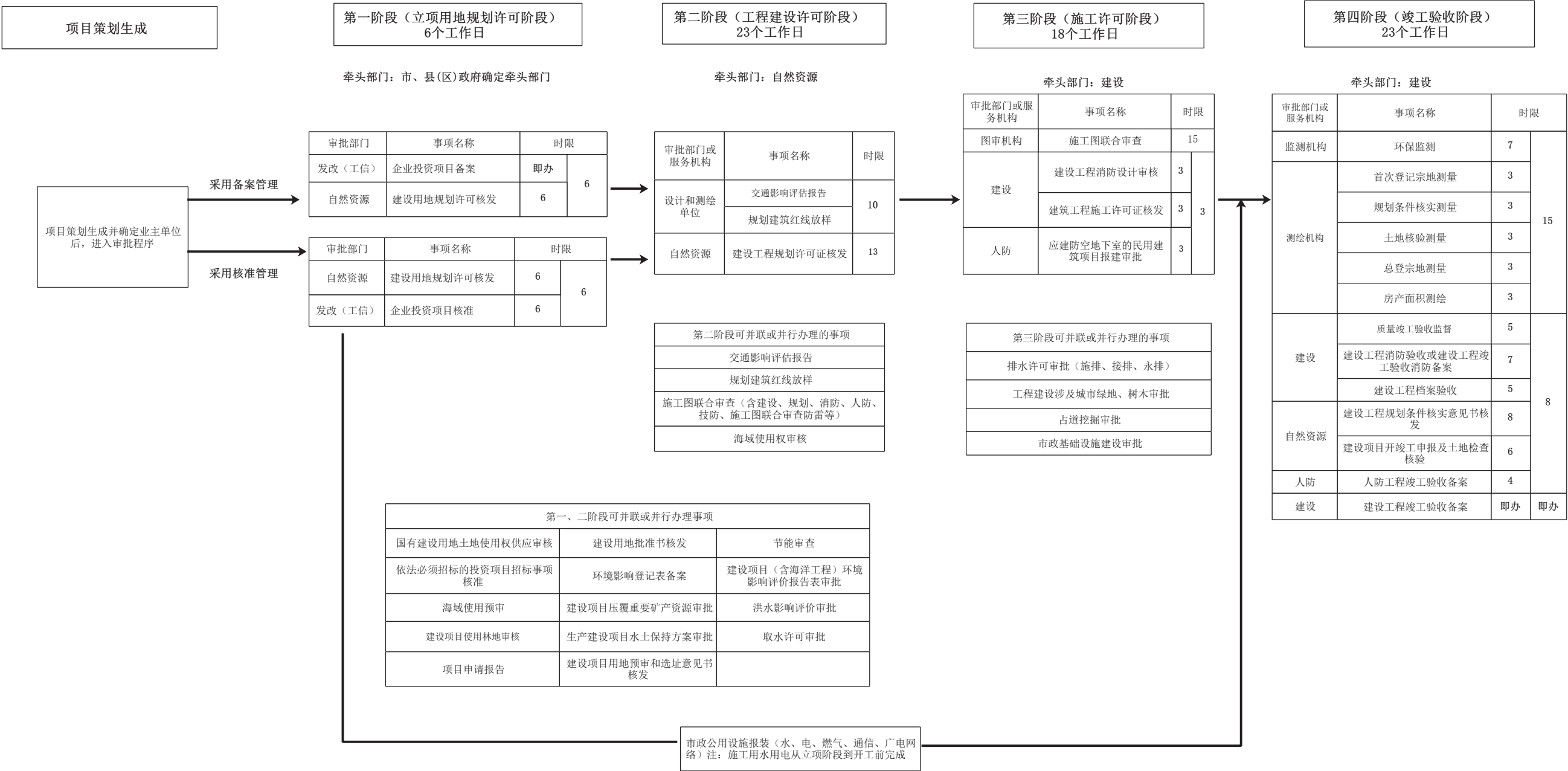
政府投资市政类(线性工程)项目审批流程简图（共90天）



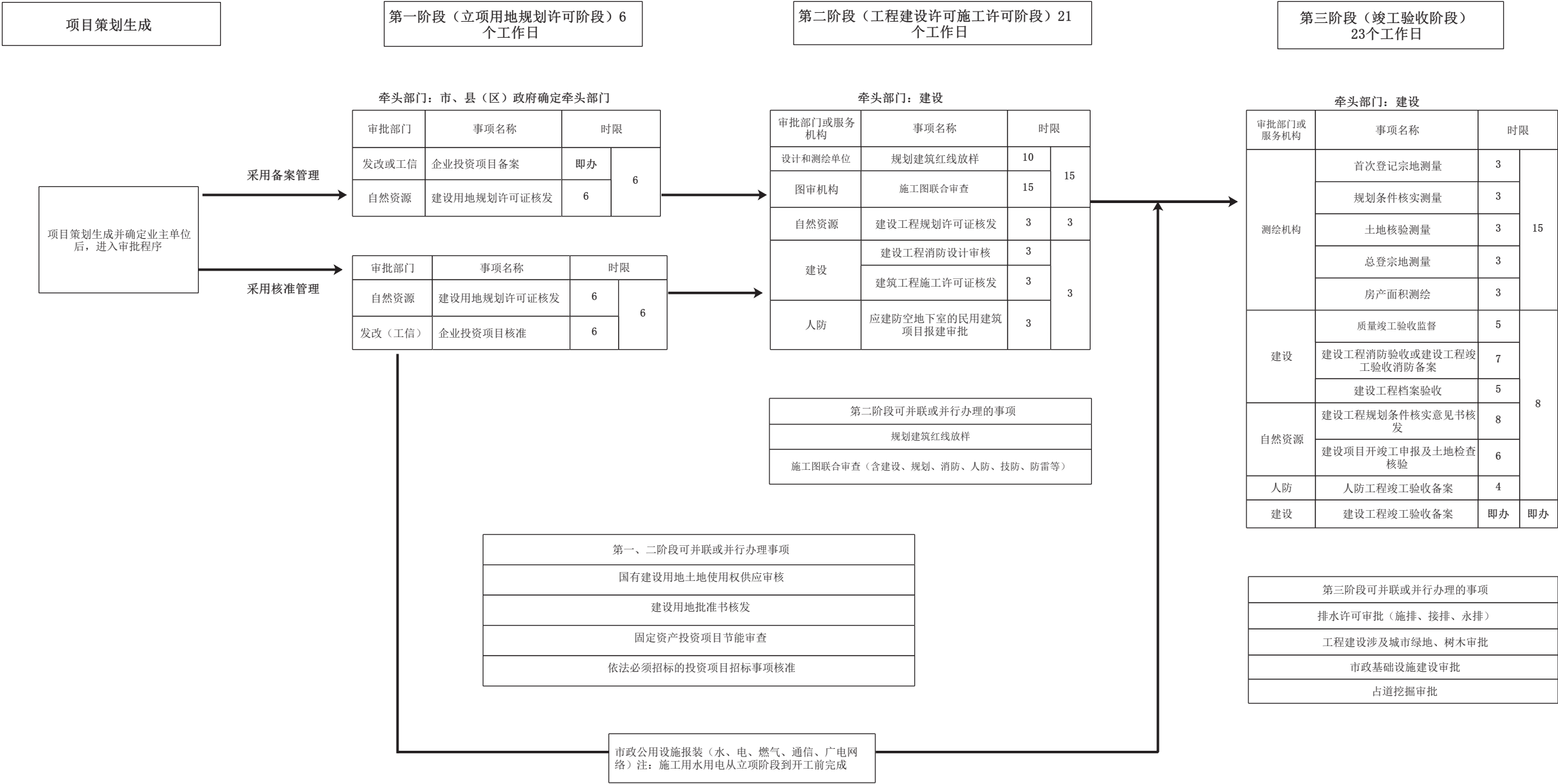
社会投资房建类项目审批流程简图（共70天）



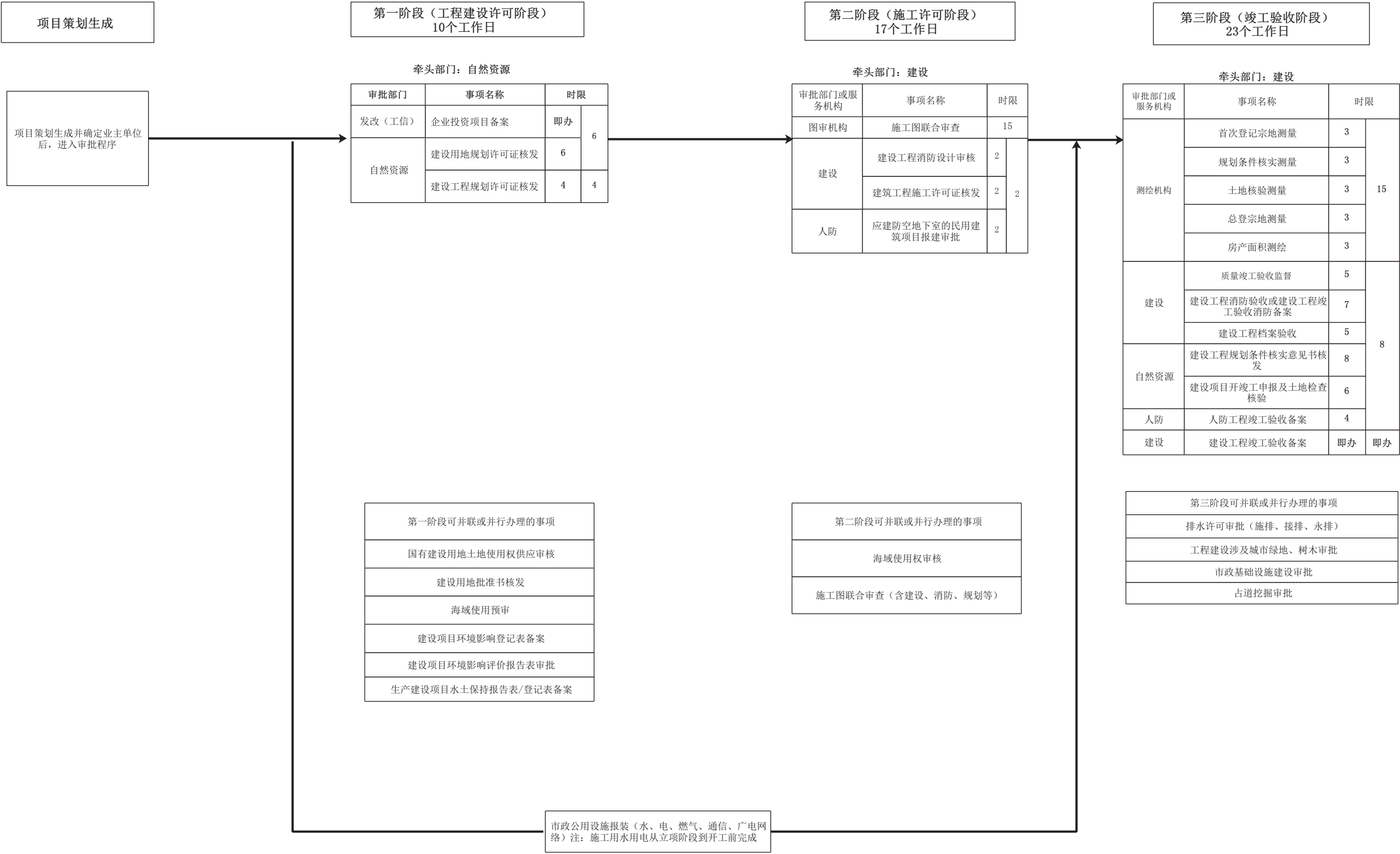
社会投资工业项目审批流程简图（共70天）



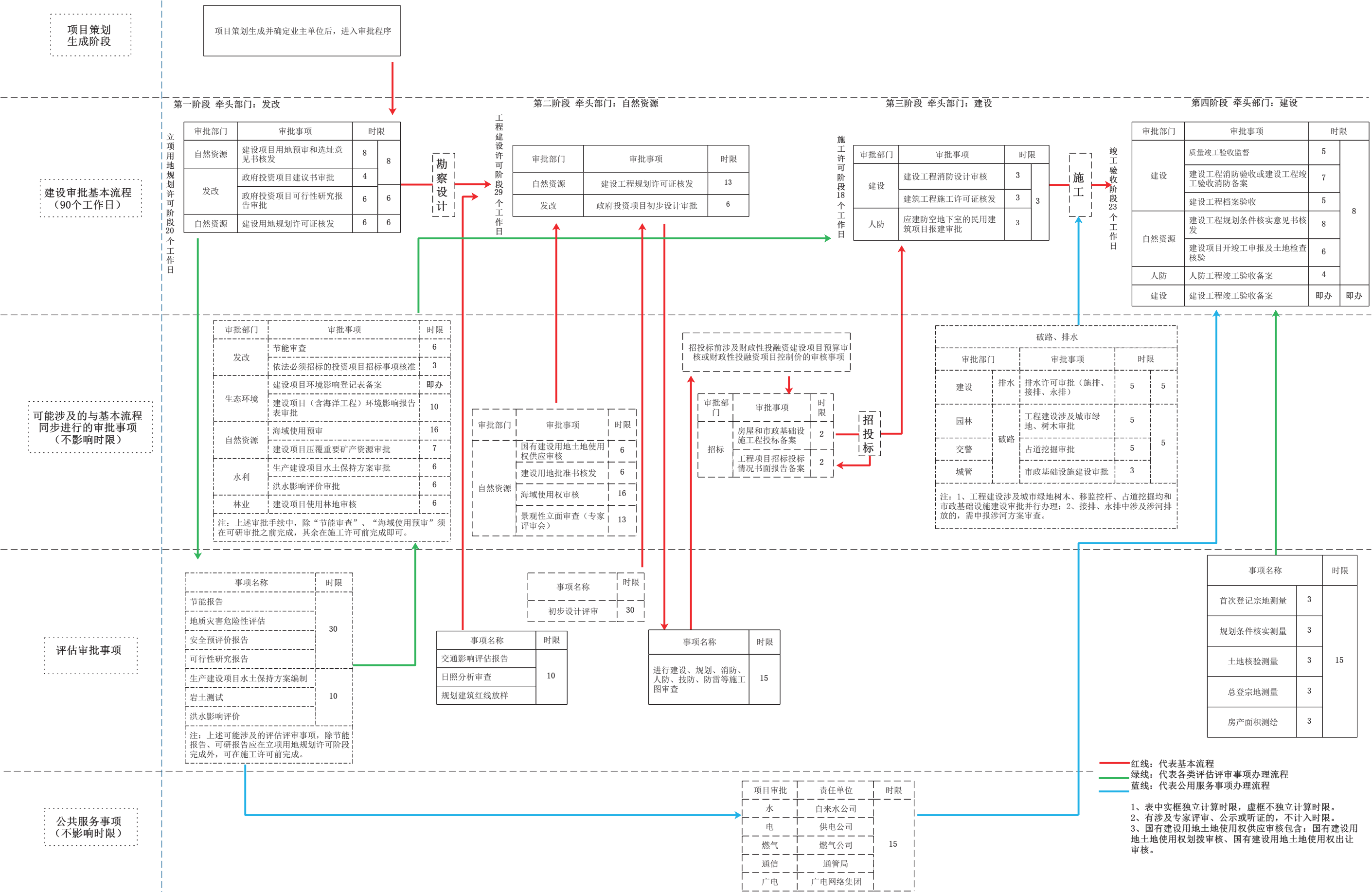
带方案出让用地的社会投资项目审批流程简图（共50天）



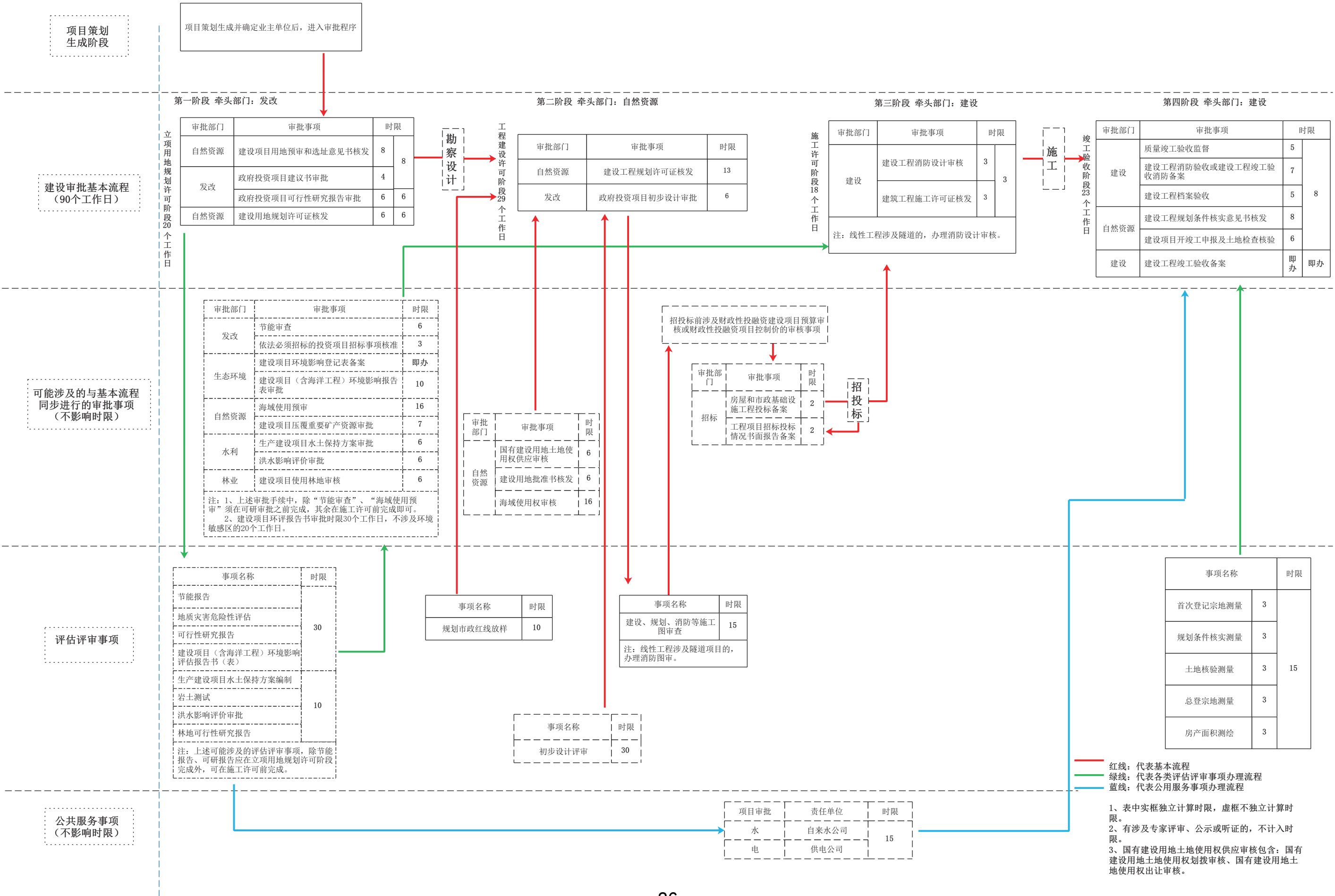
社会投资小型工程建设项目审批流程简图（共50天）



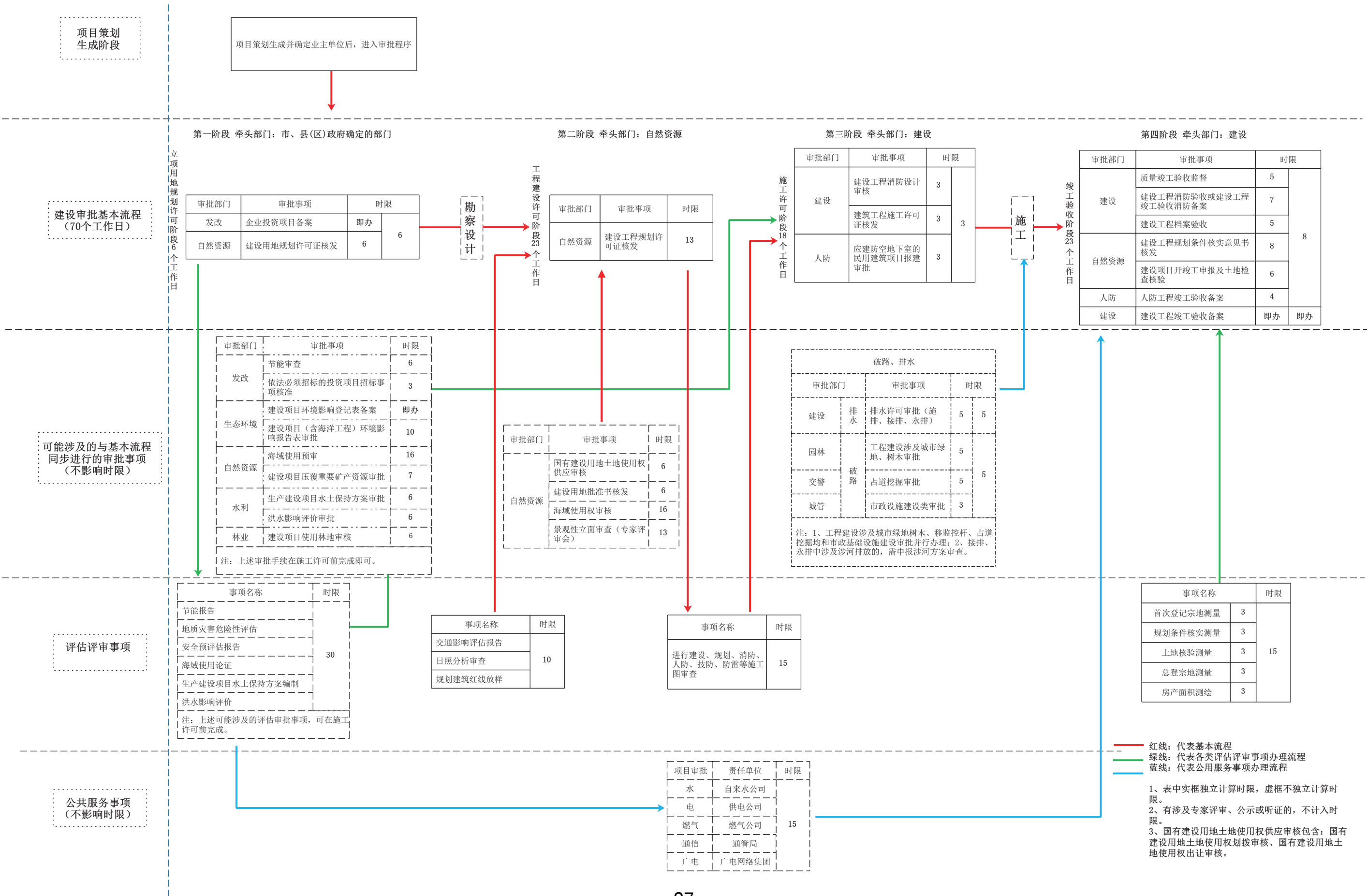
政府投资房建类项目审批流程图（90个工作日）



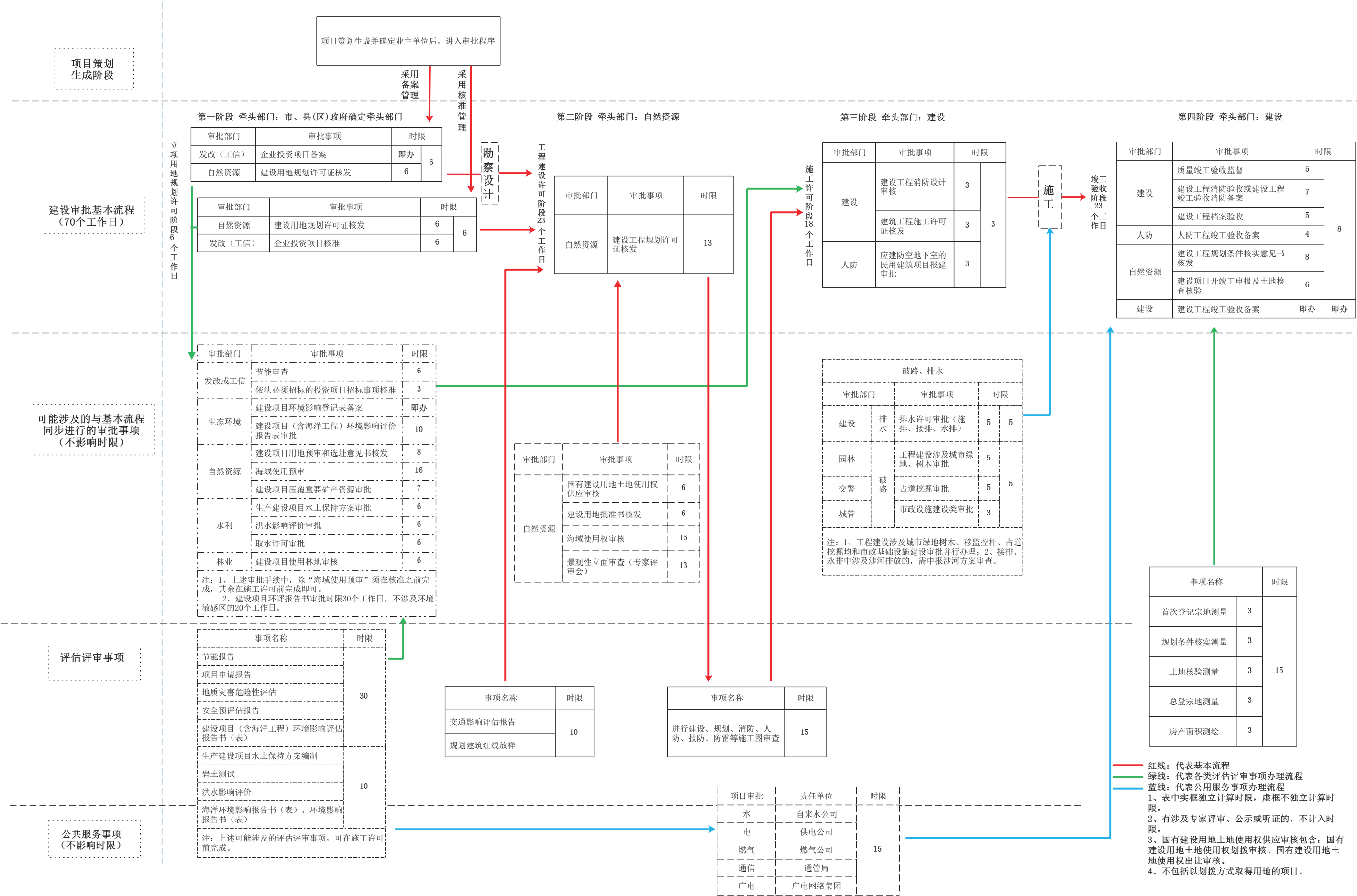
政府投资市政类(线性工程)项目审批流程图（90个工作日）



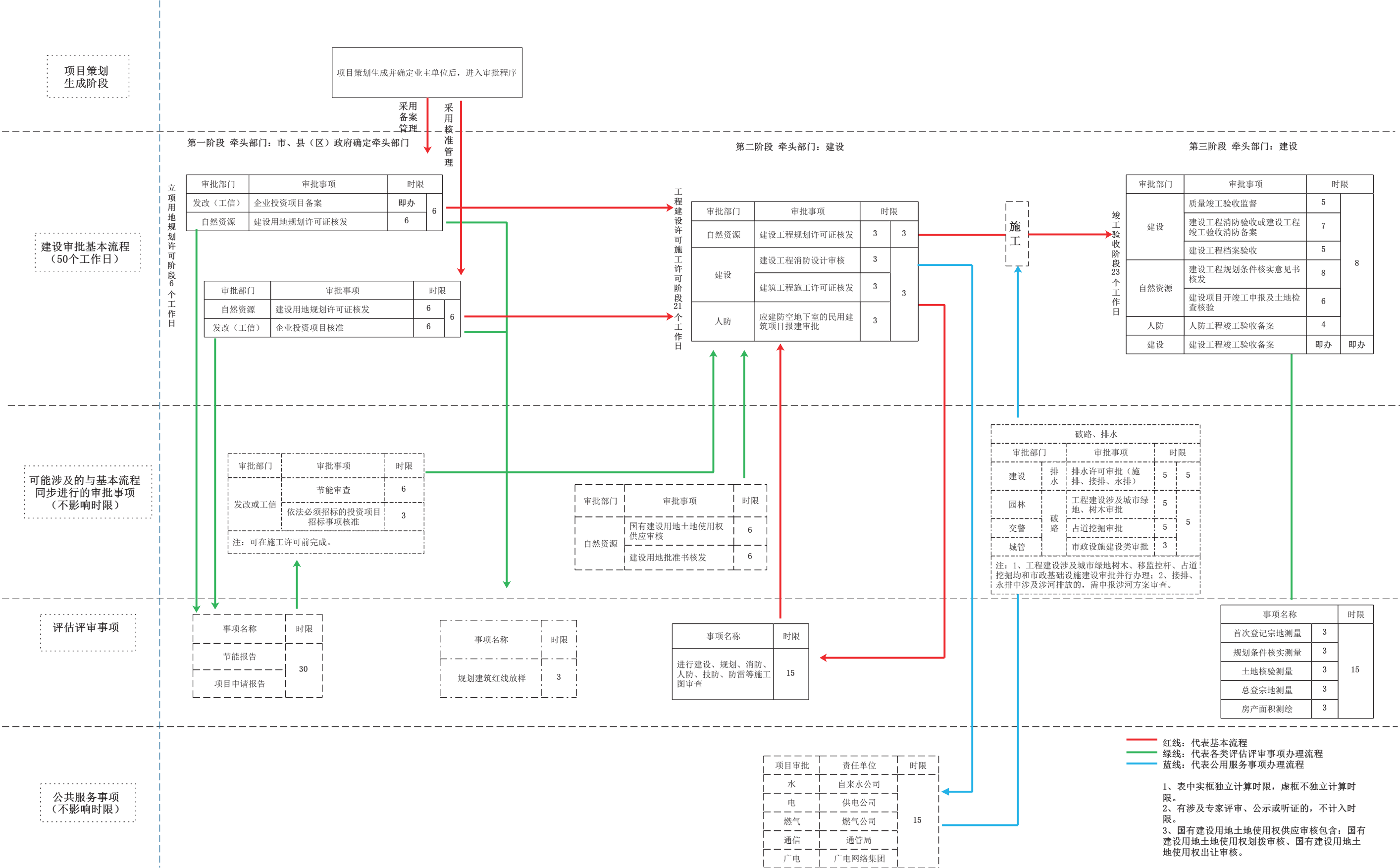
社会投资房建类项目审批流程图（70个工作日）



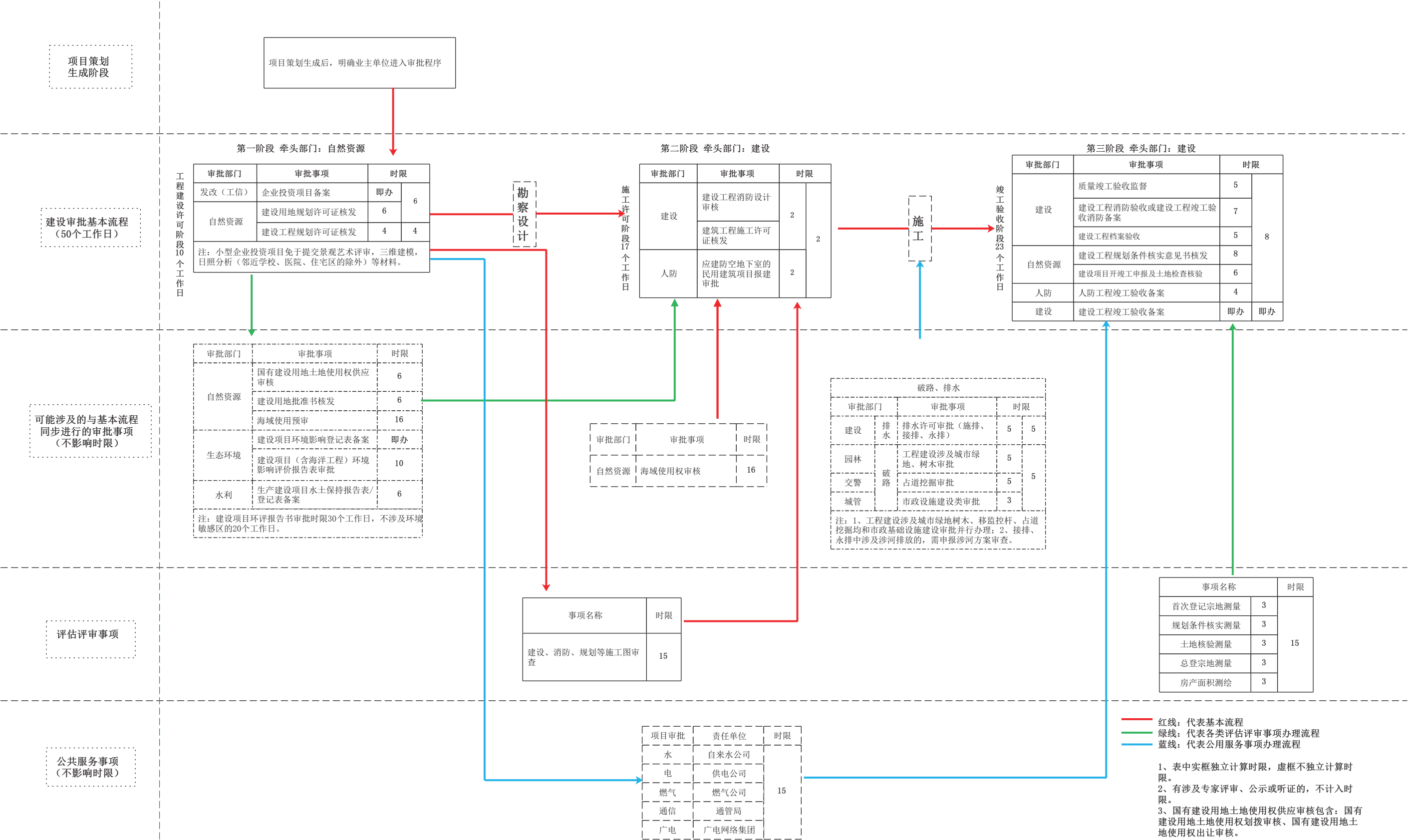
社会投资工业项目审批流程图（70个工作日）



带方案出让用地的社会投资项目审批流程图（50个工作日）



社会投资小型工程建设项目审批流程图（50个工作日）



抄送：各设区市、平潭综合实验区工程建设项目审批制度改革领导小组办公室。

福建省住房和城乡建设厅办公室

2019年8月9日印发
